



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

PARECER n.º 061/2022.

Exma. Sra. Defensora Pública-Geral
Dra. Raquel Gomes de Sousa da Costa Dias

EMENTA: Pregão nº 068/202 – Desenvolvimento e Manutenção de Sistemas de Informação para a DPMG, baseadas nas práticas e princípios dos “métodos ágeis”, mediante ordens de serviços dimensionadas em Unidade de Serviço Técnico – UST - Procedimento em conformidade.

I – RELATÓRIO

1.1 Trata-se de processo administrativo destinado à realização de prego eletrônico visando a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de desenvolvimentos e manutenção de Sistemas de Informação para a DPMG, baseadas nas práticas e princípios dos “métodos ágeis”, mediante ordens de serviços dimensionadas em Unidade de Serviço Técnico – UST, conforme solicitação realizada pelo Diretor de Informação e Dados da DPMG, Leonardo Bruno Possa Andrade, MASP 7.000.516-0, fl. 01/02 e Termo de Referência (fls. 03/39).

1.2 instruem os autos, atualmente, os seguintes documentos:

- a) Solicitação de compras elaborada pelo Diretor Bruno Possa Andrade (fl. 01/02), contendo:
 - Especificação do serviço;
 - Justificativa/finalidade da aquisição/contratação;
- b) Termo de referência e anexos (fls. 03/40);
- c) Pesquisas de mercado (fls. 41/52);
- d) Declaração (fl. 53);
- e) Relatório de item de serviço (fl.54);
- f) Classificação Econômica da despesa – SEPLAG (fl. 55/56)
- g) Relatório de histórico de solicitação de material e serviço (fl. 57);
- h) Relatórios de detalhes do pedido de compra (fl. 58);
- i) Mapa comparativo de preços detalhado (fl. 59);



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

- j) Declaração de dotação orçamentária e financeira (fl. 60), contendo:
 - Autorização para continuação do procedimento;
- k) Relatório de detalhes do processo de compras (fl. 61/62);
- l) Minuta autorização realização de licitação na modalidade pregão (fl. 63);
- m) Cópia da Resolução nº 830/2022, designando a Comissão de Licitação e o Pregoeiro (fl. 64);
- n) Minuta de edital e contrato (fls. 65/174);
- o) MEMO 719/2022 – COMPRAS E CONTRATOS/SRLI/DPMG (fl. 175).

1.3. Nesses termos, o procedimento foi encaminhado para esta Assessoria Jurídica para análise de sua regularidade jurídica, conforme determina o art. 38, parágrafo único, da Lei n.º 8.666/93.

1.4. É o relatório. Passa-se à análise.

II – FUNDAMENTAÇÃO

2.1. No âmbito do Estado de Minas Gerais, a matéria está regulamentada pelo Decreto n.º 48.012, de 22 de julho de 2020, que trata da modalidade de licitação denominada pregão eletrônico, nos termos do art. 1º da Lei Estadual n.º 14.167, de 10 de janeiro de 2002, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia.

2.2. *In casu*, verifica-se no Termo de Referência, item 7 (fl. 04), declaração de que se trata de serviço comum, por isto, em face da referida manifestação passível de ser licitado por meio da modalidade licitatória pregão eletrônico.

2.3. Conforme determina o art. 7º da Lei nº 14.167/02, a fase preparatória do pregão deve observar diversas exigências.

2.3.1 Em **primeiro lugar** se fazem necessário, nos termos do inc. I, que a autoridade competente ou aquele a quem foi delegada competência, o ordenador de despesas ou o agente encarregado da compra, demonstre a necessidade da contratação, defina o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, ou dispensa deste, inclusive os prazos para fornecimento, e designe, entre os servidores dos órgãos ou das entidades da administração pública estadual, o pregoeiro, com capacitação específica, e sua equipe de apoio.

2.3.2 Em **segundo lugar**, conforme o disposto nos inc. II e III do referido dispositivo legal, a definição do objeto deve ser precisa, suficiente e clara, vedadas as especificações excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, que limitem a competição, devendo constar ainda nos autos do procedimento, a justificativa das definições do objeto e os elementos técnicos que as fundamentam, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados.

2.4. Conforme dito outrora a solicitação foi feita pela Diretoria de Informação e Dados da DPMG (fl. 01/02), autorizada pelo Subdefensor Público-Geral, fl. 60.

2.5. Com efeito, percebe-se que o objeto da licitação e o quantitativo necessário foram definidos pelo solicitante no documento de fls. 03/40, Termo de Referência e anexos.

2.6. Foram colhidos orçamentos para realização da pesquisa de mercado (fls. 41/52), tendo-se obtido a mediana de preços constante do mapa comparativo de preço - detalhado (fl.59).

2.6.1 Ressalte-se que em face da publicação da Resolução Conjunta da CGE e SEPLAG/MG nº 9.447/2015, que *“dispõe sobre os procedimentos administrativos para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços e regulamenta a utilização de preços de referência disponibilizados pelo Módulo Melhores Preços do Sistema Integrado de Administração de Materiais e Serviços do Estado de Minas Gerais – SIAD”*, houve alteração do procedimento de pesquisas de preços, bem como do valor de referência a ser considerado para as contratações ou compras.

2.6.2. Observa-se que os artigos 8º e 9º do normativo acima relatado estabelecem o procedimento a ser adotado para a realização do preço de referência, que



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

será gerado automaticamente pelo sistema a partir de fórmula estatística definida no anexo da resolução.

2.6.3. Saliente-se que por força da autonomia da DPMG a mesma não está subordinada as normas aplicáveis ao Poder Executivo. No entanto, em razão da Instituição utilizar o Portal de Compras do Estado que, de toda sorte, segue os normativos do Poder Executivo, tais alterações estão sendo aplicadas aos seus procedimentos licitatórios.

2.7. Em seguida o processo fora cadastrado no Sistema Integrado de Administração de Materiais e Serviços – SIAD, tendo-se obtidos os relatórios de fls. 54, 57/58 e 61/62 e mapa comparativo de preços detalhado, fls. 59.

2.8. Arrematando, observa-se a existência de declaração de disponibilidade orçamentária e financeira, preenchida pelos setores competentes (fl. 60).

2.9. No que tange à minuta do ato de autorização para a realização de licitação na modalidade pregão (fl. 63) verifico que foram expostos os motivos e as razões de direito para realização do pregão.

2.10. Passa-se a analisar a regularidade jurídica da minuta de edital apresentada (fls. 65/174), para verificar sua consonância com o art. 40 da Lei 8.666/93.

2.11. Observa-se que o edital contém no preâmbulo a indicação de que o certame está sendo realizado pela DPMG, a modalidade, o tipo da licitação e menção a legislação que rege a licitação

2.12. Posteriormente, o edital disciplina nas Disposições Preliminares sobre o local, dia e hora para recebimento das propostas, bem como para início da abertura da sessão do pregão.

2.12.1. Ressalta-se, no ponto, ser necessária a observância das datas a constarem desta cláusula para que seja resguardado o prazo mínimo de oito dias úteis entre a publicação do aviso da licitação e a data fixada para apresentação das propostas, conforme determina o art. 9º, IV, da Lei Estadual nº 14.167/2002 e art. 25 do Decreto Estadual nº 48.012/2020.

2.13. Constam ainda do edital, cumprindo o que determina a legislação pertinente: a) o objeto da licitação; b) as condições de participação no certame; c)



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

os locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto; d) os critérios para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos; e) as condições de pagamento; f) as instruções e normas para os recursos previstos em Lei; g) as sanções para o caso de inadimplemento; h) Lei Geral de Proteção de Dados i) prazo e condições de recebimento do objeto da licitação.

2.14. No que concerne à regularidade jurídica da minuta contratual, previstas no Anexo V do edital (fls. 129verso/137), verifica-se que, em linhas gerais, as cláusulas cumprem as exigências previstas nos artigos 54 e §1º e 55, da Lei n.º 8.666/93.

2.14.1. No **preâmbulo** está estabelecida a identificação dos contratantes, havendo, ainda, menção expressa à legislação aplicável à execução do contrato e ao Pregão Eletrônico ao qual está vinculado.

2.14.2. A **cláusula primeira** descreve o objeto e seu detalhamento. Já as **cláusulas segunda, terceira, quarta e quinta** estabelecem, sobre o preço, o prazo e local da execução do objeto, da vigência e reajustes e dos procedimentos de fiscalização e gerenciamento da relação jurídica.

2.14.3. As **cláusulas sexta, sétima, oitava, nona e décima** tratam das garantias, da subcontratação, das obrigações das partes, dos recursos orçamentários e do pagamento.

2.14.4. Por sua vez, as **cláusulas décima primeira, décima segunda, décima terceira, quarta, quinta, sexta e sétima** dispõe sobre as sanções, as alterações, as hipóteses de rescisão, da obrigatoriedade de publicação no Diário Oficial Eletrônico da DPMG, da Proteção e Informação de Dados – LGPD, do Foro e das disposições gerais e finais.

2.15. Além disto, cumpre salientar que se exige, das autoridades administrativas competentes para a realização dos atos relacionados ao procedimento licitatório, a condução de suas atividades em conformidade com os princípios aplicáveis à licitação, bem como os que regem a Administração Pública em geral, previstos



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

constitucionalmente (art. 37), especialmente o da supremacia e indisponibilidade do interesse público, o da impessoalidade, o da moralidade e da probidade administrativa.

2.16. Outrossim, tratando-se de processo licitatório, a aplicação da Lei n.º 8.666/93 é exigida, subsidiariamente, por tratar de normas gerais que se aplicam ao âmbito das unidades federativas. Em especial, a observância do art. 38, que dispõe sobre as fases procedimentais e dos documentos que deverão ser juntados, oportunamente, ao processo administrativo.

2.17. Especial atenção deve ser conferida à documentação exigida para a habilitação, constantes genericamente do arts. 27 a 33, da Lei n.º 8.666, de 21 de junho de 1993, bem como dos decretos estaduais pertinentes e ao tratamento diferenciado às Micro e Pequenas Empresas, consoante disposições da Lei Complementar nº 123/2006.

2.18. Derradeiramente, impende frisar, conforme mencionado anteriormente, a análise que ora se procede da minuta do edital é puramente jurídica, perpassa pela análise da conformidade do texto com o ordenamento jurídico, em especial com os requisitos da Lei nº 8.666/93.

III – CONCLUSÃO

3.1. Do exposto, consoante as razões anteriormente expostas e resguardado o juízo de conveniência e oportunidade da Administração e as valorizações de cunho econômico-financeiro, ressalvadas, ainda, as questões de ordem fática e técnica, ínsitas à esfera Administrativa, **concluo pela regularidade jurídica do procedimento administrativo em análise**, em especial da realização da licitação na modalidade pregão eletrônico, procedimento nº 068/2022, para fins de **contratação de empresa especializada na prestação de serviços de desenvolvimentos e manutenção de Sistemas de Informação para a DPMG, baseadas nas práticas e princípios dos “métodos ágeis”, mediante ordens de serviços dimensionadas em Unidade de Serviço Técnico – UST, conforme solicitação realizada pelo Diretor de Informação e Dados da**



DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Assessoria Jurídica

DPMG, conforme solicitação realizada pela Diretoria de Informações e Dados (fls. 01/02).

3.2. Da mesma forma, opino pela regularidade da minuta de autorização para realização do pregão (fl. 63) e, referente à da minuta contratual (fls. 129verso/137)

Este é o parecer.

Belo Horizonte, 05 de junho de 2022.

Tadeu Rodrigo Tito de Oliveira
Assessor Jurídico – MASP 903.456-2